



Ministério da  
Fazenda



## SUPERINTENDÊNCIA DA RECEITA FEDERAL DO BRASIL – 2ºRF

### PESQUISA DE PREÇO

APA + 60 postos diversos

Processo: 10280-724.432/2024-40

Classificação: Documento público de livre acesso

#### 1. RESUMO

A pesquisa de preços cumpriu integralmente a IN 65/2021 e a análise exigida em seu art. 3º está resumida a seguir:

I - descrição do objeto: Serviço de gestão de mão de obra terceirizada para postos diversos;

II - identificação do responsável pela pesquisa: Gustavo Amorim Antunes;

III - fontes consultadas: a) para uniformes, pesquisa na internet; b) para taxa de lucro, planilhas vencedoras em certames do Portal de Compras;

IV - série de preços coletados: vide tabelas a seguir organizadas para cada tipo de estimativa – materiais, uniformes e taxa de lucro;

V - método estatístico aplicado: média simples;

VI - justificativas para desconsiderar valores amostrais: a) para uniformes, descarta-se a menor cotação encontrada na primeira tela de resultados do Google e tira-se a média simples das três seguintes; b) para taxa de lucro, foi calculada média simples, sem ajustes;

VII - memória de cálculo e comprovantes: a memória de cálculo está nas tabelas adiante e os comprovantes estão organizados em arquivo anexo; e

VIII - justificativa da escolha dos fornecedores: não se aplica, pois não é pesquisa direta a fornecedores locais de que trata o art. 5- IV da IN 65/2021.



## 2. METODOLOGIA

Em 2021, a Delegacia da Receita Federal em Rondônia – DRF/PVO/RO, UASG 170201, começou a fazer suas licitações de mão de obra terceirizada mediante pesquisa de preços apenas para a taxa de lucro e custos indiretos, conforme metodologia descrita a seguir. Essa metodologia se mostrou adequada e será aqui utilizada.

Ressalta-se que o objeto mão de obra terceirizada tem três componentes de preço: a) salários e benefícios obrigatórios do CCT; b) custos para aquisição de uniformes e insumos eventuais, como materiais ou equipamentos; e c) taxa de lucro e custos indiretos para gestão do posto terceirizado. Cada componente tem seu custo estimado de forma separada e com metodologia própria, conforme segue.

**A)** Os salários e benefícios obrigatórios do CCT são apurados diretamente pelo agente responsável pela pesquisa de preços e inseridos manualmente na planilha de custos modelo do Edital, que automaticamente faz todos os cálculos pertinentes.

**B)** Para uniformes e materiais é feita pesquisa na internet usando o Google Shopping. Na primeira tela de resultados compatíveis, descarta-se a menor cotação e tira-se a média das três seguintes. As três cotações usadas e a média são incluídas na planilha de custos modelo e os comprovantes são organizados em PDF único juntado aos autos.

Tabela 1: Pesquisa de preços para Uniforme

Nº	UNIFORME: Feminino	Qtde anual	Preço unitário	Custo mensal
1	Camisa social	5	32,16	13,40
2	Calça comprida social com zíper (ou saia)	5	48,50	20,21
3	Calçado fechado preto	3	53,44	13,36
4	Meia fina	5	5,46	2,28
5	Crachá em PVC	1	3,28	0,27
Custo mensal - Copeira				49,52

Cotação 1	Cotação 2	Cotação 3
30,00	32,88	33,60
46,99	49,00	49,50
49,99	53,65	56,69
4,99	5,40	5,99
3,15	3,28	3,40

Nº	UNIFORME: Masculino	Qtde anual	Preço unitário	Custo mensal
1	Calça Jeans	2	R\$ 43,35	R\$ 7,23
2	Camisa Polo	3	R\$ 28,13	R\$ 7,03
3	Tennis	1	R\$ 42,62	R\$ 3,55
4	Par de meias de algodão	5	R\$ 10,26	R\$ 4,27
5	Crachá em PVC	1	R\$ 3,28	R\$ 0,27
Custo mensal - Demais				22,36

Cotação 1	Cotação 2	Cotação 3
39,88	42,99	47,19
25,99	28,50	29,90
41,98	42,90	42,99
9,79	10,00	10,98
3,15	3,28	3,40



C) Para a taxa de lucro e custos indiretos é feita consulta aos Editais e anexos de propostas vencedoras do Portal de Compras na internet. Os dados básicos da pesquisa são apresentados a seguir e os comprovantes foram anexados no processo. Os valores de referência para este certame serão de taxa estimada de 2.91% para lucro e custos indiretos, que é compatível com o percentual apurado em certames anteriores deste órgão para mão de obra terceirizada. Essa taxa de referência é então inserida na planilha modelo do Edital, previamente preenchida com as verbas de CCT, para assim calcular automaticamente o valor financeiro mensal de cada posto.


Tabela 2: Pesquisa para taxa de lucro e custos indiretos

UASG	Pregão	Data	Custo Indireto	Lucro
170217	90.004	27/03/2024	5,00%	7,00%
170217	90.001	04/03/2024	1,00%	1,00%
200232	12023	12/07/2023	2,00%	2,00%
257052	132023	18/07/2023	4,26%	4,26%
<b>MÉDIA DE REFERÊNCIA</b>			<b>3,32%</b>	

O custo mensal estimado de cada tipo de posto está calculado na planilha de custos anexa ao Edital, e o valor financeiro final está resumido em tabelas do ETP.

### 3. ESCLARECIMENTO ADICIONAL

É importante prestar alguns esclarecimentos adicionais sobre nossa metodologia para estimar o custo da mão de obra terceirizada.

Primeiro, não é recomendável utilizar a ferramenta de Painel de Preços ( , pois ela apresenta “problemas significativos de consistência e acurácia”, conforme p. 86 do Relatório de Avaliação 2021 da Controladoria-Geral da União – CGU, que está disponível para acesso público em <https://eaud.cgu.gov.br/relatorios/download/1251751>.

*Relatório de Avaliação 2021 da CGU, p. 86: Por todo exposto, evidencia-se que a **ferramenta Painel de Preços** não subsidia de forma **satisfatória** os gestores públicos na realização de pesquisas de preços, apresentando **problemas significativos** de consistência e acurácia, o que demanda a utilização de outras ferramentas auxiliares para a formação de preço.*

A título exemplificativo, foi feita pesquisa no Painel de Preços em meados de 2022 e foram encontrados 09 certames para Recepcionista em Rondônia, mas quatro eram serviços temporários só para eventos, conforme Tabela a seguir. O Painel de Preços,



Ministério da  
Fazenda



infelizmente, não permite a adequada separação dos diferentes tipos de serviço, e mistura trabalho temporário com mensal contínuo. Assim, quando o objeto é mão de obra terceirizada, considera-se mais eficiente pesquisar os Editais e seus anexos no site “Compras Governamentais” (comprasnet).

Tabela 3: Exemplo de fragilidade do Painel de Preços – não separa serviço temporário de contínuo

UASG	Pregão	Data	Comentário
926262	112022	18/05/2022	Só para Evento
926262	122022	09/06/2022	Só para Evento
926262	142022	07/07/2022	Só para Evento
926262	12022	20/01/2022	Só para Evento


Segundo, também não é recomendável utilizar o módulo do Sistema de Pesquisa de Preços (  ), pois o valor monetário final de cada posto se baseia na planilha de formação de cada Pregão, que são diferentes e podem conter até erros, não só nos itens de CCT como também nos itens de Rescisão e Custo do Substituto. A título exemplificativo, na pesquisa feita em meados de 2022 foram encontrados três certames de outros órgãos para Recepcionista mensalista em Rondônia, e todos tinham erro de fórmula nas planilhas de custos, conforme Tabela a seguir.

Tabela 4: Exemplo de fragilidade do valor monetário – erro na planilha vencedora

UASG	Pregão	Data	Vlr Mensal	Comentário
925040	272022	18/07/2022	4.322,04	Fórmula de rescisão de apenas \$35/mês, menor que salário mensalizado de \$92. Fórmula de substituto sem incluir férias e 13º mensalizado do ferista
250034	32022	26/05/2022	4.398,96	Multa rescisória de apenas \$0.60/mês. Custo do ferista de apenas 1% do salário, menor que 1/12 (8,33%)
194003	32022	25/04/2022	4.201,69	Rescisão em PDF com metade do salário mensalizado. Custo do substituto em PDF com 20% do salário mensalizado

Assim, quando o objeto é mão de obra terceirizada, considera-se mais eficiente pesquisar apenas para a taxa de lucro e de custos indiretos, pois a elaboração das planilhas diverge entre os diferentes órgãos, localidades do serviço, carga horária, tipos de postos e CCTs. A pesquisa só da taxa de lucro tem o grande benefício de permitir comparação e análise de diferentes tipos de mão de obra, diferentes CCTs, Estados e localidades. Isso torna a pesquisa mais ampla e confiável, além de mais rápida, pois pode ser obtida facilmente nos Editais do Portal de Compras na internet.

(Assinado e datado digitalmente)  
GUSTAVO AMORIM ANTUNES



**Ministério da  
Fazenda**



Equipe de Planejamento  
Portaria SRRF02 n. 233/23